



PLA DE MESURES ANTIFRAU DE LA UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE VALÈNCIA

Aprobat pel Consell de Govern en sessió de 2 de juny de 2022 i modificat pel Consell de Govern de 27 d'abril de 2023 i per Consell de Govern de 29 d'abril de 2025.

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ

- 1.1. Context
- 1.2. Precedents
- 1.3. Definicions

2. OBJECTE I ÀMBIT D'APLICACIÓ

3. NECESSITAT DEL PLA. EIXOS DEL SISTEMA

- 3.1. Necessitat concreta del pla
- 3.2. Eixos del sistema

4. DESENVOLUPAMENT DEL PLA

- 4.1. Política d'integritat institucional
- 4.2. Governança
- 4.3. Formació i sensibilització
- 4.4. Canal de denúncia
- 4.5. Conflicte d'interessos
- 4.6. Accions, responsables i terminis

5. EINES PER A IMPLANTAR EL PLA EN GESTIÓ DE RISCOS

- 5.1. Autodiagnòstic
- 5.2. Avaluació de riscos
- 5.3. Metodologia
- 5.4. Mesures per a la lluita contra el frau
- 5.5. Banderes roges

6. SEGUIMENT I REVISIÓ DEL PLA

ANNEX I DECLARACIÓ INSTITUCIONAL ANTIFRAU

ANNEX II MODEL DE DECLARACIÓ D'ABSÈNCIA DE CONFLICTE D'INTERESSOS (DACI)

|¹

El Consell de Govern de la Universitat Politècnica de València en sessió de 2 de juny de 2022, va aprovar el Pla de Mesures Antifrau de la Universitat Politècnica de València, l'objectiu de la qual és sistematitzar i adaptar els controls antifrau per tal d'aconseguir que la Universitat Politècnica de València, com a institució del sector públic, siga modèlica en la gestió i implementació de fons i polítiques públiques.

Aquest pla té com a objectiu específic, complir de manera concreta amb les exigències establides en el marc de les ajudes del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, (PRTR), regulat en l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

Aquesta ordre va venir a establir les regles de compliment de les obligacions que, en l'àmbit de la gestió del Mecanisme per a la Recuperació i la Resiliència (MRR), determina l'article 22 del Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, i que estableix l'obligació, en relació amb la protecció dels interessos financers de la Unió, com a beneficiari dels fons del MRR, que tota entitat, decisora o executora, que participe en l'execució de les mesures del PRTR, disposara d'un Pla de Mesures Antifrau.

No obstant això, la disposició addicional 112a de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2023, relativa a l'anàlisi sistemàtica del risc de conflicte d'interès en els procediments administratius que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, i l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtica del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, han introduït modificacions relacionades amb els plans antifrau i la gestió dels fons MRR, per la qual cosa se'n requereix l'adequació.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta de la Comissió Econòmica i de Recursos Humans, aprova l'acord següent:

Primer. – Modificació del Pla de Mesures Antifrau de la Universitat Politècnica de València en els termes previstos en l'annex I del present acord.

Segon. – Ordenar la publicació del present acord i del text consolidat del Pla de Mesures Antifrau de la Universitat Politècnica de València en el BOUPV i en el portal de transparència de la UPV, així com la comunicació i publicació en els canals de difusió que es considere necessari per a una aplicació efectiva.

¹ Punt afegit per l'Acord del Consell de Govern de 27 d'abril de 2023



II²

El Pla de mesures antifrau (PMA) de la Universitat Politècnica de València va ser aprovat pel Consell de Govern en sessió de 2 de juny de 2022 i modificat el 27 d'abril de 2023.

L'apartat 4.2 del citat Pla, relatiu a la Governança, designa a la Comissió d'Integritat Institucional com l'òrgan encarregat de la implementació i seguiment d'aquest, i estableix la composició del citat òrgan, integrada de manera multidisciplinària per les persones titulars de diferents òrgans i unitats els àmbits de gestió de les quals permeten la implementació i seguiment de les mesures necessàries per a la prevenció, detecció i compliment de les determinacions del Pla.

No obstant això, l'anterior, amb la creació de la Inspecció de Serveis de la UPV en virtut de la Resolució del Rector de 27 de febrer de 2024, com a unitat independent, fa necessari modificar la composició de la Comissió d'Integritat Institucional a fi d'incorporar a la seua la citada unitat a aquesta, atès que de conformitat amb el que es preveu en l'article 43.6 de la Llei orgànica 2/2023, de 22 de març, del Sistema Universitari, li correspon vetlar pel correcte funcionament dels serveis que presta la institució universitària d'acord amb les lleis i normes que els regeixen.

La Comissió d'Integritat Institucional de la UPV, en sessió celebrada el passat 4 de març de 2025, va acordar proposar al Consell de Govern la modificació de l'apartat 4.2 del Pla de Mesures Antifrau quant a la composició d'aquesta, davant la necessitat d'un costat d'incorporar a la Inspecció de Serveis, i, d'un altre de configurar una Comissió més operativa, que facilite la cooperació entre totes les unitats implicades en la tasca de prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos.

Així mateix, es proposa actualitzar el PMA per a adaptar-ho a la legislació aprovada després de la seua entrada en vigor. En particular, es fa necessària la modificació de l'apartat 4.4, sobre el Canal de denúncies, per a incloure una referència a la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta de la Comissió Econòmica i de Recursos Humans, aprova l'Acord de modificació del Pla de Mesures Antifrau de la Universitat Politècnica de València en els termes previstos en l'Annex I del present.

² Punt afegit per l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2025



1. INTRODUCCIÓ

1.1. Context

La Convenció de les Nacions Unides contra la Corrupció (Nova York, 31 d'octubre del 2003), signada per l'Estat espanyol el 16 de setembre del 2005 i ratificada i aprovada per Espanya el 9 de juny del 2006 (BOE número 171 de 19 de juliol de 2006), va posar de manifest que la corrupció havia deixat de ser un problema local i havia esdevingut un fenomen transnacional que afecta totes les societats i economies, la qual cosa fa essencial la cooperació internacional en accions de lluita i prevenció. Així mateix, assenyalava que la corrupció és un fenomen generador de problemes i d'amenaques per a l'estabilitat i seguretat de les societats perquè erosiona les institucions, els valors de la democràcia, l'ètica i la justícia i compromet el desenvolupament sostenible i l'imperi de la llei.

La missió de servei públic de qualsevol entitat pública s'orienta a la consecució de l'interès general en el seu àmbit competencial concret. Per això l'extraordinària importància que practique la cultura de la integritat pública en tots els nivells de l'organització, i això passa necessàriament per disposar dels principals marcs d'integritat: plans d'integritat, codis ètics, canals de comunicació i denúncies i pràctiques formatives, tots els quals tendents a minimitzar les irregularitats i els riscos (tant penals com administratius) derivats de pràctiques contràries a l'interès general, mitjançant la prevenció i detecció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos i l'adopció de mesures de correcció.

Se suma a tot això la constant i creixent preocupació de la Unió Europea per la manera com els estats membres gestionen els fons del seu pressupost.

La Unió Europea ha posat en marxa, a través del Reglament (UE) 2021/241 del Parlament i del Consell de 12 de febrer de 2021, el Mecanisme de recuperació i resiliència amb l'objectiu de proporcionar ajuda financera als països amb la intenció d'assolir les fites i els objectius de les reformes i les inversions establits en els diversos plans de recuperació i resiliència que ha d'aprovar cada país, en el nostre cas en concret, en el Pla de recuperació, transformació i resiliència aprovat per l'acord del Consell de Ministres de 27 d'abril de 2021.

I per a la gestió correcta d'aquest Pla s'ha dictat l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència (PRTR), en el qual s'estableixen les directrius per a garantir el compliment coordinat dels requisits establits per la normativa comunitària per a executar el PRTR, i un d'aquests requisits és el reforç de mecanismes per a prevenir, detectar i corregir els casos de frau, corrupció i conflicte d'interessos. Així, en virtut de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, "tota entitat, decidora o executora, que participe en l'execució de les mesures del PRTR ha de disposar d'un pla de mesures antifrau que li permetga garantir i declarar que, en el seu àmbit d'actuació, els fons corresponents s'han esmerçat de conformitat amb les normes aplicables, en particular pel que fa a prevenció, detecció i correcció de frau, corrupció i conflictes d'interessos".

D'altra banda i en compliment dels requeriments en l'àmbit de la prevenció, detecció i correcció del conflicte d'interès que la Comissió Europea exigeix als estats membres beneficiaris del MRR sobre la base de l'article 22 del citat Reglament 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell de



12 de febrer de 2021, s'ha aprovat l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtica del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen PRTR, dictada en aplicació de la disposició addicional centèsima desena segona de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2023, on s'imposen una sèrie d'obligacions de comprovació i avaluació de conflicte d'interès.³

1.2. Precedents

La necessitat de gestionar els fons europeus d'acord amb les exigències de la Comissió de la Unió Europea, que recomana que les autoritats de gestió prenguen una actitud proactiva, estructurada i específica per a gestionar el risc de frau, ha comportat que totes les autoritats dels programes receptors de recursos hagen de comprometre's en la proscripció del frau, compromís que comença amb l'adopció d'una actitud adequada als llocs de més responsabilitat. No pot dubtar ningú de la força dissuasiva que pot desplegar una política antifrau correctament aplicada i convenientment comunicada.

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes en el sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24 UE, de 26 de febrer de 2014, apunta en la mateixa direcció indicada, quan estableix en l'article 64.1 que "els òrgans de contractació han de prendre mesures adequades per a lluitar contra el frau, el favoritisme i la corrupció, i prevenir, detectar i solucionar de manera efectiva els conflictes d'interessos que puguin sorgir en els procediments de licitació amb la finalitat d'evitar qualsevol distorsió de la competència i garantir la transparència en el procediment i la igualtat de tracte a totes les candidatures i licitacions". Són només dos exemples de la rellevància que ha assumit la defensa de la integritat pública. Però n'hi ha més, com els que figuren en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, i el codi de conducta dels treballadors públics regulat en el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic.

En aquest àmbit, no es pot dir que la Universitat Politècnica de València partisca de zero. El pla antifrau reforça i amplia les mesures posades en pràctica a la Universitat amb la finalitat de prevenir i detectar irregularitats en la gestió de fons públics. Val a destacar l'existència d'unitats a la UPV que en el seu quefer habitual fan operacions de control i inspecció en què poden detectar i perseguir determinades actuacions irregulars, com l'Àrea de Control Intern, òrgan tècnic de control de la gestió econòmicofinancera de la Universitat i que deriva de l'article 82 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats, i de l'article 139 del Decret 182/2011, de 25 de novembre, del Consell, pel qual s'aproven els Estatuts d'aquesta Universitat.

Així mateix, el Codi ètic aprovat pel Consell de Govern en la sessió del 26 d'abril del 2018, la Política d'integritat científica i bones pràctiques en investigació-UPV, el Codi de gestió de conflictes d'interessos en investigació i les accions formatives en obert dirigides a difondre l'ètica i la responsabilitat en l'àmbit universitari són exemples sòlids del camí ja començat.

³ Punt afegit per l'Acord del Consell de Govern de 27 d'abril de 2023



En aquest marc d'actuació, la Universitat Politècnica de València, a través de la seua Declaració institucional de lluita contra el frau, aprovada pel Consell de Govern en sessió de 23 de desembre de 2021, adoptant una actitud proactiva, declara una política de tolerància zero respecte al frau i la corrupció i adopta uns postulats estructurats i específics a fi d'establir un sistema de control robust, dissenyat especialment per a prevenir i detectar actes de frau i corregir la repercussió del frau en cas de produir-se en aquesta institució, i es compromet a desplegar i aplicar el Pla de mesures.

L'aprovació d'aquest Pla comporta, doncs, per a la Universitat Politècnica de València, el compromís de complir els estàndards més exigents de les normes jurídiques, ètiques i morals, adoptant un enfocament proactiu i les mesures apropiades per a prevenir i detectar el frau, la corrupció i els conflictes d'interessos i comunicar a les autoritats corresponents els incompliments detectats.

En aquest sentit, la Universitat Politècnica de València, com a entitat executora del PRTR, inclou en aquest document el seu Pla de mesures antifrau sobre la base del que es disposa en les normes anteriors i subjecte a la Directiva (UE) 2017/1371, sobre la lluita contra el frau que afecta els interessos financers de la Unió, al Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol de 2018, sobre les normes financeres aplicables al pressupost general de la Unió (a partir d'ara, Reglament financer de la UE) i, també, subjecte a la Llei 11/2021, de 9 de juliol, de mesures de prevenció i lluita contra el frau fiscal.

1.3. Definicions

Cal fer, en primer lloc, una aproximació als conceptes sobre els quals tracta aquest Pla. Prenent com a referència la normativa comunitària, a continuació es defineixen els conceptes d'irregularitat, frau, corrupció i conflicte d'interessos.

- *Irregularitat.* El Reglament (CE, Euratom) 2988/95 del Consell, de 18 de desembre de 1995, relatiu a la protecció dels interessos financers de les comunitats europees, defineix *irregularitat* com *"tota infracció d'una disposició del dret comunitari corresponent a una acció o omissió d'un agent econòmic que tinga o tindria per efecte perjudicar el pressupost general de les comunitats o els pressupostos administrats per aquestes comunitats, bé siga mitjançant la disminució o la supressió d'ingressos procedents de recursos propis percebuts directament per compte de les comunitats, bé mitjançant una despesa indeguda"*.

Cal fer avinent que l'existència d'una irregularitat no sempre implica la possible existència de frau; la concurrència d'intencionalitat és un element essencial en el frau, element que no cal que es done perquè existisca irregularitat.

- *Frau.* L'article 3.1 de la Directiva (UE) 2017/1371, sobre la lluita contra el frau que afecta els interessos financers de la Unió el defineix de la manera següent: *"En matèria de despeses, el frau es defineix com qualsevol acció o omissió intencionada relativa:*
 - i. A l'ús o la presentació de declaracions o de documents falsos, inexactes o incomplets que tinguen per efecte la percepció o la retenció indeguda de fons procedents del pressupost general de les comunitats europees o dels pressupostos administrats per les comunitats europees o pel seu compte.*



- ii. *A l'incompliment d'una obligació expressa de comunicar una informació que tinga el mateix efecte.*
- iii. *Al desviament d'aquests mateixos fons amb altres fins diferents d'aquells per als quals es van concedir al principi".*

Aquesta Directiva s'ha transposat a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei orgànica 1/2019, de 20 de febrer, per la qual es modifica la Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi penal, per a transposar les directives de la Unió Europea en els àmbits financer i de terrorisme i abordar qüestions de tipus internacional.

A grans trets, el terme frau s'empra per a descriure una gran varietat de comportaments mancats d'ètica, com ara el robatori, la corrupció, el desfalç, el suborn, la falsificació, la representació errònia, la col·lusió, el blanqueig de capitals i l'ocultació de fets. Sovint implica l'ús d'engany amb la finalitat d'aconseguir guanys personals per a una persona vinculada a un organisme públic o per a una tercera persona, o bé pèrdues per a una altra persona. L'element fonamental que diferencia el frau de la irregularitat és la intenció. El frau no sols implica possibles conseqüències financeres, sinó que, a més, perjudica la reputació de l'organisme responsable de la gestió eficaç i eficient dels fons, factor que té especial importància per als organismes públics responsables de la gestió dels fons de la UE.

D'altra banda, cal ressenyar el concepte de sospita de frau, que d'acord amb els criteris sobre classificació d'irregularitats afectades per un procediment penal del Servei Nacional de Coordinació Antifrau (SNCA), es defineix com "la irregularitat que done lloc a la incoació d'un procediment administratiu o judicial en l'àmbit nacional amb la finalitat de determinar l'existència d'un comportament intencionat, en particular d'un frau, tal com es preveu en l'article 1, apartat 1, lletra a) del conveni relatiu a la protecció dels interessos financers de les comunitats europees".

- *Corrupció.* Una descripció del terme *corrupció* usada per la Comissió és l'abús de poder d'un lloc públic per a aconseguir beneficis de caràcter privat. Els pagaments corruptes faciliten molts altres tipus de frau, com la facturació falsa, les despeses fantasma o l'incompliment de les condicions contractuals.
- *Conflicte d'interessos.* L'article 61 del Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol de 2018, sobre les normes financeres aplicables al pressupost general de la Unió (Reglament financer) estableix que hi ha conflicte d'interessos "*quan els agents financers i altres persones que participen en l'execució del pressupost, tant de manera directa com indirecta i compartida, com també en la gestió, incloent-hi els actes preparatoris, l'auditoria i el control, vegen compromès l'exercici imparcial i objectiu de les seues funcions per raons familiars, afectives, d'afinitat política o nacional, d'interès econòmic o per qualsevol altre motiu directe o indirecte d'interès personal*".

Segons la situació motivadora, hi ha tres classes de conflictes d'interessos:

- i. *Conflicte d'interessos aparent:* es produeix quan els interessos privats d'una persona treballadora pública o beneficiària són susceptibles de comprometre l'exercici objectiu de les seues funcions o obligacions, però finalment no es troba



un vincle identificable i individual amb aspectes concrets de la conducta, el comportament o les relacions de la persona (o una repercussió en aquests aspectes).

- ii. *Conflicte d'interessos potencial*: apareix quan una persona treballadora pública o beneficiària té interessos privats d'una tal naturalesa, que podrien ser susceptibles d'ocasionar un conflicte d'interessos en el cas que haguera d'assumir en el futur determinades responsabilitats oficials.
- iii. *Conflicte d'interessos real*: implica un conflicte entre el deure públic i els interessos privats d'una persona treballadora pública o en el qual la persona treballadora pública té interessos personals que poden influir de manera indeguda en l'exercici dels seus deures i responsabilitats oficials. En el cas d'una persona beneficiària, implicaria un conflicte entre les obligacions contretes en sol·licitar l'ajuda dels fons i els seus interessos privats que poden influir de manera indeguda en l'exercici de les obligacions esmentades.

2. OBJECTE I ÀMBIT D'APLICACIÓ

Aquest Pla té per objecte sistematitzar i adaptar els controls antifrau per a aconseguir que la Universitat Politècnica de València, com a institució del sector públic, a qui correspon el servei públic de l'educació superior mitjançant la investigació, la docència i l'estudi, siga modèlica en la gestió i implementació de fons i polítiques públiques, vinculada a l'àmbit contractual, subvencional, d'execució de despeses i de recursos humans. Tot això permetrà optimitzar la prestació de serveis públics per a la ciutadania i el compliment eficaç i eficient de les funcions que legalment té encomanades aquesta institució acadèmica, amb l'objectiu de la millora de la qualitat i l'excel·lència, del desenvolupament de l'activitat universitària com a factor dinamitzador de la societat a la qual serveix i de la creació de confiança dels ciutadans en la institució universitària.

Aquest Pla permet a la Universitat, de manera concreta, complir les exigències establides en el marc de les ajudes del Pla de recuperació, transformació i resiliència, ja que totes les institucions que gestionen aquestes ajudes han de disposar d'un document tècnic que avalue els riscos de frau en els processos crítics de la seua organització pel que fa a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos.

La combinació d'una avaluació del risc de frau, mesures adequades de prevenció i detecció i una investigació coordinada per la Universitat en el moment adequat, reduirà considerablement el risc de frau i constituirà, a més, un important mètode dissuasiu.

Els principis, les mesures i les actuacions incloses en aquest Pla s'han d'aplicar als diversos òrgans gestors de la Universitat Politècnica de València i a les persones responsables de la gestió de fons públics en l'exercici de les activitats pròpies de la Universitat, com també a les persones i entitats receptores o beneficiàries d'aquests fons públics.



Però a banda de l'obligada observança i compliment de la legalitat vigent, un objectiu clau d'aquest Pla és afavorir una cultura d'alerta i prevenció encaminada a alinear i coordinar els processos i procediments que afavorisquen la prevenció, detecció i, si s'escau, correcció del frau, de la corrupció i dels conflictes d'interessos, com també la conscienciació de la comunitat universitària sobre la importància d'aquesta matèria.

Aquest document es publica al BOUPV i totes les eines i els procediments que es desenvolupen en virtut seu s'han de difondre entre la comunitat universitària i han d'estar disponibles al portal de transparència de la Universitat Politècnica de València.

3. NECESSITAT DEL PLA. EIXOS DEL SISTEMA

3.1. Necessitat concreta del pla

L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència (PRTR), estableix les directrius per a garantir el compliment coordinat dels requisits establits per la normativa comunitària per a l'execució del PRTR.

Entre les previsions, destaca l'obligació que imposa en relació amb la protecció dels interessos financers de la Unió com a beneficiària dels fons, que tota entitat, decisora o executora, que participe en l'execució de les mesures del PRTR ha de disposar d'un pla de mesures antifrau que li permetga garantir i declarar que, en el seu àmbit d'actuació, els fons corresponents s'han esmerçat de conformitat amb les normes aplicables, en particular pel que fa a la prevenció, detecció i correcció de frau, corrupció i conflictes d'interessos.

3.2. Eixos del sistema

El Pla de lluita contra el frau es configura com una altra peça que forma l'estratègia d'integritat pública de la Universitat Politècnica de València per a prevenir el frau i la corrupció en la institució.

Els principals eixos en què es basa el sistema d'integritat de la Universitat són els següents:

Eix 1. Lideratge i compromís institucional. El Pla es presenta al Consell de Govern perquè l'aprove com a mostra del màxim compromís institucional amb els seus postulats.

Eix 2. Governança. S'estableix l'existència d'una estructura, en forma de comissió de composició multidisciplinària, que s'ha d'encarregar del desplegament i seguiment del pla, amb l'obligació de rendició de comptes.

Eix 3. Formació i sensibilització de tot el personal i dels òrgans decisoris. Una de les línies determinants d'èxit de la lluita contra el frau gira a l'entorn d'una adequada formació de totes les persones que formen part de la institució. S'han d'establir accions en matèria de sensibilització i formació enfocada als diversos nivells de l'organització, tant transversal com específica.



Eix 4. Gestió de risc. El Pla inclou una anàlisi inicial dels principals riscos sobre els processos clau i determina la metodologia que permeta definir mesures preventives adequades i proporcionades, ajustades a les situacions concretes, per a reduir el risc residual de frau.

Eix 5. Mesures antifrau

L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, estructura el cicle antifrau en quatre fases: prevenció, detecció, correcció i persecució. El Pla inclou la identificació de mesures antifrau que ja existeixen a la Universitat Politècnica de València i mesures que es considera necessari crear o implantar. Es configura com el punt de partida per a:

- a) Definir mesures preventives adequades i proporcionades, ajustades a les situacions concretes, per a reduir el risc residual de frau.
- b) Preveure l'existència de mesures de detecció ajustades als senyals d'alerta i definir el procediment d'aplicació efectiva.
- c) Definir les mesures correctives pertinents quan es detecta un cas sospitós de frau, amb mecanismes clars de comunicació de les sospites de frau.

Eix 6. Banderes roges. Desenvolupament d'indicadors de frau (banderes roges) i comunicació d'aquests indicadors al personal en situació de detectar-los.

Eix 7. Separació de funcions. El pla ha de preveure una adequada diferenciació entre responsables de gestió i responsables del control del pla.

Eix 8. Conflictes d'interessos. Es preveu la necessitat de definir els procediments relatius a prevenir i corregir situacions de conflictes d'interessos.

Eix 9. Canal de denúncies. Es preveu la necessitat d'establir el model i el procediment del canal de comunicacions i denúncies.

4. DESPLEGAMENT DEL PLA

4.1. La política d'integritat institucional

La Universitat Politècnica de València té dos elements clau en matèria de política d'integritat institucional.

D'una banda, el Codi ètic⁴ aprovat pel Consell de Govern en sessió de 26 d'abril de 2018 (BOUPV número 113, de 25 de maig de 2018), com a instrument per a enfortir la cultura institucional d'acord amb principis ètics i en el qual es plasmen els valors i principis d'actuació de la UPV sobre integritat, respecte, llibertat, igualtat, transparència, responsabilitat i compromís i, a més, s'estableixen principis d'actuació institucional i principis d'actuació personal.

⁴ Disponible ací: <https://riunet.upv.es/handle/10251/121576#:~:text=enlazar%20este%20%C3%A9tem%3A->>



D'altra banda, la Declaració institucional de lluita contra el frau, aprovada pel Consell de Govern en sessió de 23 de desembre de 2021 (annex I) com a manifestació del ferm compromís de la Universitat Politècnica de València per la importància de vetlar per l'eficàcia i pel rigor en l'ús dels recursos posats a la seua disposició per a executar les competències que té assignades. A través d'aquesta Declaració es manifesta el compromís amb els estàndards més alts en el compliment de les normes jurídiques, ètiques i morals i l'adhesió als principis més estrictes d'integritat, objectivitat i honestat, de manera que la seua activitat siga percebuda per tots els agents que es relacionen amb la UPV com una institució oposada a tota mena de frau i corrupció.

Aquesta declaració s'inscriu en el marc del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, en què l'article 52 estableix que les treballadores i els treballadors públics tenen, entre altres deures, "*vetlar pels interessos generals, amb subjecció i observança de la Constitució i de la resta de l'ordenament jurídic, i actuar segons els principis següents: objectivitat, integritat, neutralitat, responsabilitat, imparcialitat, confidencialitat, dedicació al servei públic, transparència, exemplaritat, austeritat, accessibilitat, eficàcia, honradesa, promoció de l'entorn cultural i mediambiental i respecte a la igualtat entre dones i homes*".

4.2. Governança⁵

La Comissió d'Integritat Institucional de la Universitat Politècnica de València s'estableix com l'òrgan d'implementació i seguiment del present Pla, i exercirà les seues funcions amb plena autonomia, independència, objectivitat, imparcialitat i sotmetiment a la legislació vigent.

Està composta per les persones titulars dels següents òrgans:

- Vicerectorat d'Investigació o persona en qui delegue.
- Vicerectorat d'Innovació i Transferència o persona en qui delegue.
- Gerència o persona en qui delegue.
- Secretaria General o persona en qui delegue.
- Àrea de control intern
- Inspecció de Serveis

Exercirà la presidència la persona titular de la Inspecció de Serveis.

Exercirà la secretaria la persona designada per l'Àrea de control intern.

La Comissió d'Integritat Institucional de la Universitat Politècnica de València, es constitueix com l'òrgan col·legiat a qui correspon, entre altres funcions, l'elaboració i gestió del mapa de regs davant el frau o el conflicte d'interessos, l'anàlisi de les mesures de prevenció actualment implementades i les propostes de millora que han d'aplicar-se per a minimitzar el risc de frau. Aquest mapa de riscos cal concebre'l com un procés dinàmic on la categorització dels riscos

⁵ Redacció donada per l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2025



variarà a mesura que s'implanten els controls i les accions que es proposen en la seua avaluació inicial, per la qual cosa serà necessària una labor constant de revisió, adaptació i millora.

En concret, la citada comissió té les següents funcions:

- i. Vetlar pel correcte desenvolupament i compliment del pla.*
- ii. Coordinar i programar les accions per a la seua implementació.*
- iii. Analitzar el seu funcionament i proposar modificacions.*
- iv. Informar periòdicament el Consell de Govern sobre les actuacions relatives a aquest.*

4.3. Formació i sensibilització

La formació i informació es configuren com la base del desplegament del Pla. És absolutament necessari que tot el personal, en tots els nivells jeràrquics i organitzatius, s'identifique com a peça clau en la lluita contra el frau i la corrupció. I amb aquesta finalitat s'han de promoure accions formatives sobre les polítiques de lluita contra el frau dirigides a totes les autoritats i el personal de la Universitat Politècnica de València que intervinguen en la gestió de fons. De manera especial si participen en actuacions finançades amb el Mecanisme de recuperació, transformació i resiliència.

La Comissió d'Integritat Institucional de la Universitat Politècnica de València ha de proposar diverses opcions de formació teòrica i pràctica, especialment per als sectors que es consideren d'*especial risc*. Així mateix, es recomana emprendre accions de sensibilització de manera periòdica, com ara jornades, comunicacions i tallers, etc.

4.4. Canal de denúncia⁶

En compliment de la Directiva (UE) 2019/1937 relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió i la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, és necessari disposar d'un Sistema Intern d'Informació que permeta atendre les possibles irregularitats detectades conformement a l'estipulat per les citades legislacions.

La Universitat Politècnica de València disposa d'un canal de denúncies com a via directa per a la comunicació de sospites de frau o situacions irregulars conforme a les definicions que es donen en aquest document. Aquest canal és difós, amb caràcter general, en diferents pàgines web internes de la Universitat que puguen tenir relació amb assumptes econòmics, disciplinaris, així com Butlletins informatius i campanyes en xarxes socials.

A través del canal, qualsevol persona pot notificar les sospites de frau i les presumptes irregularitats que, a aqueix respecte, puga haver detectat, i se l'informarà que:

⁶ Redacció donada per l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2025



1. *La denúncia serà tinguda en compte i els seran comunicats els resultats de les gestions realitzades. No obstant això, no es donarà curs a la informació rebuda quan la mateixa estiguera manifestament infundada o quan l'escassetat de la informació remesa, la descripció excessivament genèrica i inconcreta dels fets o la falta d'elements de prova subministrats no permeten realitzar una verificació raonable de la informació rebuda i una determinació mínima del tractament que haja de donar-se als fets comunicats. Si es detectara intencionalitat en la comunicació de fets falsos, s'iniciarà el corresponent procediment per a depurar responsabilitats.*

2. *Es respectarà la confidencialitat i la protecció de dades personals. En aquest sentit es protegirà la identitat dels denunciants, en el seu cas, mitjançant vies de comunicació encriptades i/o que disocien la identitat del denunciant.*

En qualsevol cas, les mesures necessàries per a garantir l'anonimat de la persona denunciant abastaran tant la fase de tractament dels fets denunciats com, en el seu cas, la tramitació del procediment al fet que donara lloc.

D'altra banda, les denúncies no sols podran presentar-se pel canal de denúncies de la universitat, sinó per qualsevol dels llits previstos en la normativa bàsica vigent en matèria de procediment administratiu, així com per qualsevol dels mitjans habilitats a aquest efecte per la Universitat Politècnica de València, als quals serà aplicable la seua normativa específica.

4.5. Conflicte d'interessos⁷

L'Ordre HFP/1030/2021 per la qual es configura el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència especifica els possibles actors implicats en el conflicte d'interessos:

1. *Els empleats públics que fan tasques de gestió, control i pagament i altres agents en els quals s'han delegat alguna/es d'aquesta/es funció/ons.*

2. *Aquells beneficiaris privats, socis, contractistes i subcontractistes, les actuacions dels quals siguen finançades amb fons, que puguin actuar a favor dels seus propis interessos, però en contra dels interessos financers de la UE, en el marc d'un conflicte d'interessos.*

A més, exigeix l'emplenament d'una Declaració d'Absència de Conflicte d'Interessos (DACI) als intervinents en els procediments.

La Universitat Politècnica de València ha incorporat en la seua gestió un model DACI que hauran d'emplenar i signar els actors següents:

1. *Els contractistes adjudicataris d'un procés de contractació pública.*

⁷ Redacció donada per l'Acord del Consell de Govern de 27 d'abril de 2023



2. Totes les autoritats, investigadors principals i el personal que intervinguen en la gestió i execució de subprojectes i actuacions finançades amb el Mecanisme de Recuperació i Resiliència. Sense perjudici d'això, sobre la base de l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, en els procediments d'adjudicació de contractes i de concessió de subvencions finançats amb el PRTR serà necessari fer una anàlisi sistemàtica i automatitzada del risc del conflicte d'interès, amb caràcter previ a la valoració de les ofertes o sol·licituds en cada procediment. Per això, s'utilitzarà l'eina informàtica de data mining, amb seu a l'Agència Estatal d'Administració Tributària d'Espanya, MINERVA o qualsevol altra que la substituisca en el futur, es configura com una eina informàtica d'anàlisi de risc de conflicte d'interès que la AEAT ha d'utilitzar-se per a l'anàlisi de les dades de les DACI.

L'anàlisi sistemàtica i automatitzada del risc de conflicte d'interès es durà a terme en cada procediment per a les persones que realitzen les funcions següents o assimilables:

a) Contractes: òrgan de contractació unipersonal i membres de l'òrgan de contractació col·legiat, i també membres de l'òrgan col·legiat d'assistència a l'òrgan de contractació que participen en els procediments de contractació, en les fases de valoració d'ofertes, proposta d'adjudicació i adjudicació del contracte.

b) Subvencions: òrgan competent per a la concessió i membres dels òrgans col·legiats de valoració de sol·licituds, en les fases de valoració de sol·licituds i resolució de la concessió.

L'anàlisi del conflicte d'interès es realitzarà sobre els empleats que participen en els procediments d'adjudicació de contractes o de concessió de subvencions, en el marc de qualsevol actuació del PRTR, formen part o no d'una entitat executora o d'un a entitat instrumental.

Les persones esmentades en els apartats a) i b) seran les que hagen de signar electrònicament les Declaracions d'Absència de Conflicte d'Interès (DACI) respecte dels participants en els procediments de contractació o de concessió de subvencions. Aquesta formulació es realitzarà una vegada coneguts aquests participants.

4.6. Accions, responsables i terminis

La política antifrau s'ha de concebre com un procés continu. Les mesures no implantades en el moment d'aprovar aquest Pla es consideren accions que cal desplegar. Totes les mesures següents per implantar han d'estar operatives el 31 de desembre del 2022. La Comissió d'Integritat Institucional de la Universitat Politècnica de València ha de supervisar la implementació d'aquestes mesures i ha d'assignar responsables a cadascuna:



Acció per implantar	Descripció de l'activitat	Termini
Difusió del Pla antifrau	Inclusió a la seu i al portal de transparència.	Juny del 2022
Protocol d'actuació en cas de detectar conflicte d'interessos	Establiment d'un procediment per a casos reals de conflictes d'interessos.	Juliol del 2022
Implementació del canal de denúncies	Creació d'un sistema de denúncies que complisca la Directiva 1937/2019.	Juliol del 2022
Formació i sensibilització	Impartició d'accions formatives específiques en matèria d'antifrau.	2n, 3r i 4t trimestre del 2022
Mapa de riscos de la Universitat Politècnica de València	Elaboració sistemàtica d'un mapa de riscos amb fitxes descriptores dels possibles riscos i correccions en les àrees de contractació, execució de despesa, subvencions i RH.	4t trimestre del 2022
Desenvolupament d'indicadors de frau en un catàleg de banderes roges	Elaboració del catàleg.	4t trimestre del 2022
Avaluació del sistema de control intern actual	Anàlisi de riscos i anàlisi del sistema de control intern per a avaluar-ne l'efectivitat.	4t trimestre del 2022

5. EINES QUE CAL IMPLANTAR EN GESTIÓ DE RISCOS

La gestió de riscos es configura com l'eina que permet identificar quin és el risc objectiu d'irregularitat o frau en cada procés clau.

Cal, per tant, sistematitzar i analitzar tots els riscos associats als quals està exposada la Universitat. No obstant això, tal com s'ha fet constar, aquest procés ha d'arribar a totes les àrees amb la finalitat d'identificar tots els riscos possibles que pugui haver-hi en cadascuna. I és per això que, amb la coordinació de la Comissió d'Integritat Institucional de la Universitat Politècnica de València, les persones responsables de dur a terme aquesta acció són les persones gestores perquè coneixen els procediments i les febleses o amenaces que pugui haver-hi.

La identificació de riscos en les principals àrees de l'organització es preveu a fi de determinar el grau de vulnerabilitat de cadascuna, reduir la probabilitat que els riscos es materialitzen i minimitzar-ne l'impacte quan això succeïska.

5.1. Autoavaluació

Amb la finalitat de conèixer la situació en la qual es troba l'estructura de l'organització i les seues necessitats, els òrgans responsables i gestors han efectuat l'autodiagnòstic de la institució d'acord amb l'annex II.B.5 de l'Ordre HFP/1030/2021.



ANNEX II.B.5 de l'Ordre HFP/1030/2021				
Autoavaluació, impacte i probabilitat del risc				
Test de conflicte d'interès, prevenció del frau i la corrupció				
PREGUNTA	GRAU DE COMPLIMENT			
	4	3	2	1
1. Es disposa d'un pla de mesures antifrau que permeta a l'entitat executora o a l'entitat decidora garantir i declarar que, en el seu àmbit d'actuació, els fons corresponents s'han esmerçat d'acord amb les normes aplicables, en particular pel que fa a la prevenció, detecció i correcció de frau, corrupció i conflictes d'interessos?				X
2. Es constata l'existència del corresponent pla de mesures antifrau en tots els nivells d'execució?				X
Prevenció				
	X			
4. Es fa una autoavaluació que identifique els riscos específics, l'impacte i la probabilitat que n'hi haja i es revisa?			X	
5. Es difon un codi ètic i s'informa sobre la política d'obsequis?	X			
6. S'imparteix una formació que promoga l'ètica pública i que facilite la detecció del frau?		X		
7. S'ha elaborat un procediment per a tractar els conflictes d'interessos?			X	
8. Totes les persones intervinents emplenen una declaració d'absència de conflicte d'interessos?	X			
Detecció				
9. S'han definit indicadors de frau o senyals d'alerta (banderes roges) i s'han comunicat al personal en situació de detectar-los?				X
				X
	X			
11. Hi ha algun canal perquè qualsevol persona interessada pugui 12. Es disposa d'alguna unitat encarregada d'examinar les denúncies i proposar mesures?		X		
Correcció				



			x		
13. S'avalua la incidència del frau i es qualifica com a sistèmic o ocasional?					
14. Es retiren els projectes o la part dels projectes afectats pel frau i finançats o per finançar pel MRR?					
Persecució					
15. Els fets i les mesures adoptades es comuniquen a l'entitat executora, a l'entitat decidora o a l'autoritat responsable, segons que corresponga en cada cas?					
16. Els fets punibles es denuncien, en els casos oportuns, a les autoritats públiques estatals o de la Unió Europea o a la fiscalia i als tribunals competents?					
Subtotal de punts	28	6	6	4	
Punts totals	44				
Punts màxims	64				
Punts relatius (punts totals / punts màxims)	44/64				

5.2. Avaluació de riscos. Metodologia

L'avaluació del risc aspira a abastar tots els riscos potencials, tant els relatius a frau o corrupció com les possibles irregularitats que afecten el compliment de les normes i la bona administració i, en definitiva, tots els riscos a què la Universitat pugui estar exposada en l'exercici de la seua activitat i que afecten la consecució dels seus objectius.

L'Ordre HFP/1030/2021 inclou com a mesures preventives de frau i corrupció la implantació de "mecanismes adequats d'avaluació del risc" per a totes les mesures gestionades i que deixen evidència d'aquest risc, en cerca de les parts del procés més susceptibles d'encloure frau i controlar-les. L'Ordre recomana uns quants documents que poden servir d'ajuda per a elaborar els apartats del Pla, com ara la guia *Avaluació del risc del frau i mesures eficaces i proporcionals contra el frau* (Comissió Europea, EGESIF_14-0021-00, 16/06/2014) que es pren com a referència per a l'avaluació dels riscos.

El mètode que se segueix en aquesta primera avaluació consta de cinc passos bàsics:

Quantificar la probabilitat i l'impacte del risc de frau

Avaluar l'eficàcia dels controls actuals per a atenuar aquest risc brut.

Avaluar el risc net de frau tenint en compte l'efecte i l'eficàcia dels controls actuals. És a dir, la situació tal com és en aquest moment (risc residual).

Avaluar l'efecte dels controls addicionals previstos sobre el

Definir el risc objectiu (el nivell de risc que l'autoritat

L'objectiu per a cadascun dels riscos és valorar el risc *brut* que es produïska sense tenir en compte els controls i elements de què disposa la Universitat Politècnica de València per a atenuar el risc de frau, per a després identificar i valorar l'eficàcia dels controls que ja hi ha en marxa per a minimitzar aquests riscos, ja siga per a determinar el grau en què pugen ocórrer o per a garantir que no passen inadvertits. Una vegada analitzats els controls existents, s'obté el risc actual (o net) al qual està exposada actualment la UPV, la qual cosa dona lloc a noves accions o controls amb la finalitat de millorar els controls i reduir més l'exposició a les conseqüències negatives que pugen ocasionar.

5.3. Mapa de riscos

En l'àmbit del sector públic, dins del qual s'inscriu la UPV, la confecció de mapes de riscos obeeix a la necessitat de tenir instruments metodològics mitjançant els quals s'identifiquen els factors que poden crear irregularitats i errors en el funcionament (o fets fraudulents i delictius). L'elaboració d'un mapa de riscos permet identificar la possible presència de riscos al mateix temps que facilita el disseny d'estratègies i l'aplicació de mesures correctores i preventives que pugen mitigar la repercussió i probabilitat dels riscos.

Com que les mesures han de ser adequades i proporcionades, l'avaluació prèvia per a catalogar la rellevància dels riscos és un requisit imperatiu que ha d'abordar-se a través de les diverses àrees susceptibles inicialment de crear riscos: gestió de recursos humans, gestió de la contractació pública, execució de la despesa i gestió de subvencions.



5.4. Mesures per a lluitar contra el frau

El sistema de mesures antifrau s'estructura a partir dels àmbits bàsics següents que constitueixen el cicle de lluita contra el frau, amb la finalitat de reduir al mínim possible l'aparició de frau:

- i. Mesures de prevenció
- ii. Mesures de detecció
- iii. Mesures de correcció i persecució

i. Mesures de prevenció

Són mesures preventives dirigides a reduir el risc residual de frau. Cal destacar les mesures següents:

- Declaració institucional de lluita contra el frau, aprovada pel Consell de Govern en sessió de 23 de desembre de 2021. Figura en l'annex I.
- Codi ètic aprovat pel Consell de Govern en sessió de 26 d'abril de 2018 (BOUPV número 113, de 25 de maig de 2018).
- Incorporació a la gestió de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) en la forma en què apareix detallada a l'annex II.
- Principis generals en investigació⁸
- Política d'integritat científica i bones pràctiques en investigació a la UPV⁹
- Codi de gestió de conflicte d'interessos en investigació¹⁰
- Pla de formació i conscienciació. D'acord amb els eixos d'aquest Pla, existeix un compromís de sensibilització i formació a tots els nivells de l'organització.

ii. Mesures de detecció

Les mesures de prevenció no poden proporcionar per si soles una protecció completa contra el frau i, per tant, es necessiten sistemes per a detectar a temps els comportaments fraudulents que s'escapen a la prevenció. Per tant, unes eines útils de detecció del frau han d'incloure:

⁸ Disponible ací: <http://www.upv.es/entidades/vinv/menu_urlc.html?entidades/vinv/info/u0904698.pdf>

⁹ Disponible ací: <<http://www.upv.es/entidades/vinv/info/u0586954.pdf>>

¹⁰ Disponible ací:
<http://www.upv.es/entidades/vinv/menu_urlc.html?entidades/vinv/info/u0586959.pdf>



- Ús de bases de dades, com la Base nacional de dades de subvencions (BNDS) i eines de prospecció de dades o de puntuació de riscos (ARACHNE).
- Creació d'indicadors de frau (banderes roges) i comunicació al personal en situació de detectar-los.
- Establiment de mecanismes adequats i clars perquè les persones que detecten possibles fraus puguin comunicar-los (canal de denúncies).

iii. Mesures de correcció i persecució

Com que el Pla exigeix la concreció de mesures de correcció i persecució, en la fase següent s'han de desplegar les mesures addicionals que es consideren oportunes i en què es tinga en compte el caràcter proporcionat que han de tenir.

Cal afegir a les mesures anteriors mesures de persecució del frau quan n'hi haja. Així, cal emprendre els tràmits següents de la manera més ràpida possible:

- Avaluar i classificar el frau.
- Comunicar a l'autoritat de control els fets produïts i les mesures adoptades.
- Iniciar una investigació reservada interna per a depurar responsabilitats o, si escau, incoar un expedient disciplinari.
- Denunciar els fets punibles a les autoritats públiques competents.

5.5. Banderes roges

Les banderes roges són indicadors o senyals d'alarma que alerten de la possible existència de frau o irregularitat. L'existència d'una bandera roja no implica necessàriament que s'estiga cometent frau, però sí que exigeix especial atenció per a descartar o confirmar un frau potencial.

La Comissió d'Integritat Institucional de la Universitat Politècnica de València, una vegada constituïda, ha d'identificar les banderes roges corresponents a les diverses àrees susceptibles de riscos.

6. SEGUIMENT I REVISIÓ DEL PLA. PROPOSTES DE MILLORA

La Comissió d'Integritat Institucional és l'encarregada de coordinar el desplegament, el seguiment i l'execució de les actuacions incloses o programades al Pla. Així mateix, ha d'anar revisant-lo a fi de retre comptes sobre els objectius assolits davant del Consell de Govern al final de cada exercici econòmic i, també, fer-hi propostes de millora o modificació per tal d'adaptar-lo al context jurídic, econòmic i social.

**ANNEX I****DECLARACIÓ INSTITUCIONAL DE LLUITA CONTRA EL FRAU****Declaració institucional de la Universitat Politècnica de València en matèria d'antifrau**

- I. [El Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre](#), pel qual s'aproven mesures urgents per a modernitzar l'Administració pública i executar el Pla de recuperació, transformació i resiliència (PRTR), estableix les bases de l'important paper que exercirem les administracions públiques per a l'impuls, el seguiment i el control dels fons europeus al nostre país durant els pròxims anys.
- II. És per això que, en el marc de l'Ordre [HFP/1030/2021, de 29 de setembre](#), per la qual s'estableix el procediment i el format de la informació que les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local han de proporcionar per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del PRTR, segons l'article 6, les entitats executores que participen en projectes sota el paraigua d'aquest Pla estan obligades a disposar d'un pla de mesures antifrau.
- III. En l'esfera de gestió de les ajudes emmarcades en el PRTR, la Universitat Politècnica de València (UPV) és considerada una entitat executora o bé una entitat beneficiària, i per això té el compromís d'elaborar aquest pla de mesures antifrau que li permetga garantir i declarar que, en el seu àmbit d'actuació, els fons corresponents s'han esmerçat de conformitat amb les normes aplicables dins del marc normatiu europeu, nacional i autonòmic.
- IV. En aquesta línia, ateses les directrius marcades pel Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i les recomanacions de la Comissió Europea, la UPV, com a entitat executora i beneficiària de fons europeus, manifesta la voluntat de lluitar contra el frau amb la DECLARACIÓ INSTITUCIONAL següent:

"La Universitat Politècnica de València (UPV) es manifesta compromesa amb els estàndards més alts en el compliment de les normes jurídiques, ètiques i morals i s'adhereix als principis més estrictes d'integritat, objectivitat i honestat, de manera que tots els agents que es relacionen amb la UPV la perceben com una institució oposada a tota mena de frau i corrupció. Tots els membres de l'equip de govern assumeixen i comparteixen aquest compromís.

D'altra banda, les treballadores i els treballadors públics que integren la Universitat Politècnica de València (UPV) tenen, entre altres deures, vetlar pels interessos generals, amb subjecció i observança de la Constitució i de la resta de l'ordenament jurídic, i actuar d'acord amb els principis següents: objectivitat, integritat, neutralitat, responsabilitat, imparcialitat, confidencialitat, dedicació al servei públic, transparència, exemplaritat, austeritat, accessibilitat, eficàcia, honradesa, promoció de l'entorn cultural i mediambiental i respecte per la igualtat entre dones i homes ([Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre](#), pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, capítol VII, "Sobre els deures dels empleats públics". Codi de conducta, articles 52 a 54).



L'objectiu d'aquesta política és promoure dins de l'organització una cultura que desanime tota activitat fraudulenta, que facilite la prevenció i detecció del frau i que promoga el desenvolupament de procediments efectius per a la gestió d'aquests supòsits.

Les funcions de prevenció, detecció, correcció i persecució de situacions de conflicte d'interessos a la Universitat Politècnica de València (UPV) són assumides per diverses persones responsables i gestores de processos, la qual cosa assegura l'existència d'un sistema adequat de control intern dins de les àrees de responsabilitat i gestió respectives i garanteix, si s'escau, la deguda diligència en l'aplicació de mesures correctores.

En aquest sentit, es preveu la implantació de diversos procediments destinats a garantir mesures antifrau eficaçes i proporcionades, com ara un sistema d'arxivament i una pista d'auditoria de cada operació a fi de garantir la fiabilitat i regularitat en relació amb la despesa, la publicació de banderes roges en la lluita contra el frau en matèria de contractació i, així mateix, una bústia pública de denúncies a la pàgina inicial de la nostra web institucional, enllaçada amb els organismes de control del més alt nivell nacional i internacional.

En definitiva, la Universitat Politècnica de València (UPV), en actitud proactiva, es declara a favor d'una política de tolerància zero respecte al frau i la corrupció i, a través de l'adopció de postulats estructurats i específics, aspira a establir un sistema de control robust, dissenyat especialment per a prevenir i detectar actes de frau i corregir l'impacte d'aquests actes en cas de produir-se en la nostra institució, i es compromet a desplegar i implantar un pla de mesures antifrau durant els pròxims mesos que garantisca el compromís de la institució en matèria antifrau.

Aquesta política i tots els procediments i les estratègies pertinents, que reproduïxen bàsicament la declaració institucional de la Direcció General de Fons Comunitaris i a la qual s'adhereixen, tenen el suport del Servei Nacional de Coordinació Antifrau (SNCA) i de l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraud (OLAF).

València, 23 de desembre del 2021"

**ANNEX II¹¹****MODEL DE DECLARACIÓ D'ABSÈNCIA DE CONFLICTE D'INTERÈS (DACI)**

Expedient:

Referència interna:

Contracte/subvenció.

A fi de garantir la imparcialitat en el procediment de contractació/subvenció referenciada, el/els sotasignat/s, com a participant/s en el procés de preparació i tramitació de l'expedient, declara/declaren:

Primer.

Estar informat/s del següent:

1. Que l'article 61.3 «Conflicte d'interessos», del Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol (Reglament financer de la UE) estableix que «existirà conflicte d'interessos quan l'exercici imparcial i objectiu de les funcions es veja compromès per raons familiars, afectives, d'afinitat política o nacional, d'interès econòmic o per qualsevol motiu directe o indirecte d'interès personal».

2. Que l'article 64 «Lluita contra la corrupció i prevenció dels conflictes d'interessos» de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, defineix el conflicte d'interès com «qualsevol situació en la qual el personal al servei de l'òrgan de contractació, que a més participe en el desenvolupament del procediment de licitació o pugui influir en el resultat d'aquest, tinga directament o indirectament un interès financer, econòmic o personal que poguera semblar que compromet la seua imparcialitat i independència en el context del procediment de licitació».

3. Que l'apartat 3 de la Disposició Addicional centèsima desena segona de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2023, estableix que «l'anàlisi sistemàtica i automatitzada del risc de conflicte d'interès resulta d'aplicació als empleats públics i a la resta de personal al servei d'entitats decisores, executores i instrumentals que participen, de manera individual o mitjançant la seua pertinença a òrgans col·legiats, en els procediments descrits d'adjudicació de contractes o de concessió de subvencions».

4. Que l'apartat 4 de la citada disposició addicional centèsima desena segona estableix que:
– «A través de l'eina informàtica s'analitzaran les possibles relacions familiars o vinculacions societàries, directes o indirectes, en les quals es pugui donar un interès personal o econòmic susceptible de provocar un conflicte d'interès, entre les persones a les quals es refereix l'apartat anterior i els participants en cada procediment».

¹¹ Redacció donada per l'Acord del Consell de Govern de 27 d'abril de 2023

– «Per a la identificació de les relacions o vinculacions l'eina contindrà, entre altres, les dades de titularitat real de les persones jurídiques a les quals es refereix l'article 22.2. d). iii) del Reglament (UE) 241/2021, de 12 febrer, que consten en les bases de dades de l'Agència Estatal d'Administració Tributària i els obtinguts a través dels convenis subscrits amb els col·legis de notaris i registradors».

Segon.

Que l'article 23 «Abstenció», de la Llei 40/2015, d'1 octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, estableix que hauran d'abstenir-se d'intervenir en el procediment «les autoritats i el personal al servei de les administracions en els qui es donen algunes de les circumstàncies assenyalades en l'apartat següent». Aquestes són:

- i. Tenir interès personal en l'assumpte de què es tracte o en un altre en la resolució del qual poguera influir-hi; ser administrador de societat o entitat interessada, o tenir qüestió litigiosa pendent amb algun interessat.
- ii. Tenir un vincle matrimonial o situació de fet assimilable i el parentiu de consanguinitat, dins del quart grau, o d'afinitat, dins del segon, amb qualsevol dels interessats, amb els administradors d'entitats o societats interessades i també amb els assessors, representants legals o mandataris que intervinguen en el procediment, així com compartir despatx professional o estar associat amb aquests per a l'assessorament, la representació o el mandat.
- iii. Tenir amistat íntima o enemistat manifesta amb alguna de les persones esmentades en l'apartat anterior.
- iv. Haver intervingut com a perit o com a testimoni en el procediment de què es tracte.
- v. Tenir relació de servei amb la persona natural o jurídica interessada directament en l'assumpte, o haver-li prestat en els dos últims anys serveis professionals de qualsevol tipus i en qualsevol circumstància o lloc.

Tercer.

Que, en el moment de la signatura d'aquesta declaració i a la llum de la informació que es trobe en el seu poder, no hi ha cap situació que pugui qualificar-se de conflicte d'interès, en els termes previstos en l'apartat quatre de la disposició addicional centèsima desena segona, que pugui afectar el procediment de licitació/concessió de subvencions, i que no concorregui en la persona cap causa d'abstenció de l'article 23.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic que pugui afectar el procediment de licitació/concessió de subvencions.

Quart.

Que es compromet/en a posar en coneixement de l'òrgan de contractació/comissió d'avaluació, sense dilació, qualsevol situació de conflicte d'interès que poguera conèixer i produir-se en qualsevol moment del procediment en curs.

***Cinquè.***

Que coneix/en que una declaració d'absència de conflicte d'interès que es demostre que siga falsa, implicarà les conseqüències disciplinàries/administratives/judicials que establisca la normativa d'aplicació.

I per deixar-ne constància, se signa la present declaració.

A, _____ a la data de la signatura electrònica.

Signat.